



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА

*ДЕЙНОСТТА
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БУРГАС
ПРЕЗ 2021 ГОДИНА*



БУРГАС
2022

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии
2. Служители

II. Професионална квалификация

III. Движение на делата

1. Дела за разглеждане
2. Решени дела по същество
3. Прекратени дела
4. Свършени в срок дела
5. Несвършени дела в края на периода
6. Основни причини за несвършени в тримесечен срок дела
7. Обжалвани и протестирани дела
8. Натовареност на съда
9. Щатна натовареност
10. Действителна натовареност

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

V. Инициативи на съда

VI. Бюджетно-финансова дейност

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

VIII. Дисциплинарна отговорност

IX. Заключение



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд - Бургас за 2021 г. е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с изискванията за съставянето му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд - Бургас през 2019, 2020 и 2021 г. в цифрово и процентно съотношение.

През отчетния период Административен съд – Бургас, осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България – защита правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички. Административен съд – Бургас осъществява контрол за законност на актове, действия и бездействия на административните органи.

За втора поредна година Административен съд – Бургас работи в условията на обявената в страната епидемична обстановка. Ръководството на съда положи усилия да създаде безопасна среда за работа както на магистратите така и на съдебните служители. От своя страна те се отнасяха с необходимата отговорност към принципите за социална дистанция, ваксинация и вентилация на работните помещения. Вследствие на това през цялата изминала година Административен съд - Бургас не е изпадал в кризисна ситуация, свързана с недостиг на персонал за пълно изпълнение на



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

служебните функции на съдилището. Изключение прави двуседмична ситуация в края на годината, когато здравият и работоспособен персонал на съдилището намаля до степен да го изправи пред абсолютния санитарен минимум за функциониране. Тя показва, че наред с личната отговорност, колективът ни ще разчита и на взаимен контрол с оглед недопускане на заразени лица до работното място. В крайна сметка Административен съд – Бургас не е прекъсвал своята работа през 2021г.

В следващия раздел е разгледана кадровата обезпеченост за 2021 г. Основната част на доклада е отчет за правораздавателната дейност на съда, като в раздели са изложени данните относно постъпили, разгледани и свършени производства, обособени като дела първа инстанция и касационни дела.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. Съдии.

Административен съд – Бургас започна 2021 г. със заета щатна численост на магистратите 14 щатни бройки, в която влизат административен ръководител-председател на съда, две бройки за заместник на административния ръководител – заместник-председател и 11 бройки за съдии. Към настоящия момент в щата на съда са налични 6 свободни щатни бройки за магистрати. С решение по Протокол № 12 от 13.04.2021 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри конкурсни процедури за заемане на свободни длъжности в административните съдилища, като за Административен съд – Бургас са обявени 3 длъжности за първоначално назначаване и 2 длъжности за повишаване в длъжност. В конкурсната процедура участваха двама помощници от съда, които се представиха отлично и се класираха съответно за една длъжност в Административен съд – Бургас и за една длъжност в Административен съд – Русе. С решение по

4



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

протокол № 42 от 23.11.2021 г. на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет на основание чл. 160, във връзка с чл. 186а, ал. 4 от Закона за съдебната власт са назначени спечелилите в конкурса. В края на 2021 г. конкурсната процедура за първоначално назначаване е приключена, решението за назначаване на спечелилите магистрати, прието от ВСС се обжалва пред Върховен административен съд и по тази причина към датата на изготвяне на доклада все още назначените магистрати не са встъпили в длъжност.

С решение по протокол № 16, т.13.4 и т.13.5 от 18.05.2021 г. и след участие в конкурс за повишаване в длъжност „съдия“ във Върховен административен съд, обявен с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 34 от 06.11.2018 г. бе повишен на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от Закона за съдебната власт във връзка с § 9 от ПР на Наредба на № 1 от 09.02.2017 г. съдия Станимир Христов, който встъпи в длъжност съдия във Върховен административен съд на 23.07.2021 г. Административен съд – Бургас се раздели с един отличен съдия и прекрасен колега, на когото можем само да желаем здраве и професионални успехи.

През изминалата година продължи командироването на съдия Станимира Друмева последователно във Върховен административен съд, Административен съд София град и отново Върховен административен съд, както и командироването в Административен съд – Бургас на съдиите Веселин Белев и Яна Колева от Районен съд – Бургас, съдия Димитър Галъов от Районен съд - Стара Загора и съдия Галя Русева от Районен съд – Ямбол.

Юридическият стаж на магистратите от Административен съд – Бургас, по смисъла на Закона за съдебната власт към 31.12.2021 г. е както следва:

- | | |
|----------------------|------------------------|
| - Чавдар Димитров | 19 години и 5 месеца; |
| - Лилия Александрова | 25 години и 10 месеца; |
| - Румен Йосифов | 22 години и 8 месеца; |
| - Галина Радикова | 30 години и 4 месеца; |
| - Станимира Друмева | 24 години и 5 месеца; |



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- | | |
|----------------------|-----------------------|
| - Златина Бъчварова | 24 години и 8 месеца; |
| - Павлина Стойчева | 24 години и 5 месеца; |
| - Христо Христов | 33 години и 7 месеца; |
| - Даниела Драгнева | 22 години и 6 месеца; |
| - Диана Ганева | 24 години и 2 месеца; |
| - Веселин Енчев | 21 години и 3 месеца; |
| - Атанаска Атанасова | 21 години и 7 месеца; |
| - Марина Николова | 16 години и 8 месеца. |

През 2021 г. в Административен съд – Бургас заседават 16,5 административни състава и пет касационни.

2. Служители.

През изминалата година бе увеличен броя на съдебните служители.

Новоразкритата в края на 2020 г. щатна длъжност за системен администратор бе заета по реда на чл. 343, ал.2 от Закона за съдебната власт и на осн. чл. 138, ал. 2 от Правилника за администрацията в съдилищата след направено писмено заявление до председателя на съда. Назначен бе служител от съда, като това от своя страна освободи една щатна бройка за длъжност съдебен деловодител.

На освободената длъжност бе преназначен съдебен служител от съда, заемащ длъжност съдебен секретар.

С решение по протокол № 12 от 13.04.2021 г. са разпределени щатни бройки за длъжност „съдебен помощник“. Със заявление от 26.04.2021 г. съдебен помощник от Административен съд – Бургас изрази своето желание за преместване на осн. чл. 343, ал.2 от Закона за съдебната власт на длъжност „съдебен помощник“ в Окръжен съд Сливен. На освободената длъжност бе преназначен съдебен служител от съда, заемащ длъжността на съдебен статистик.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

На свободната към края на 2020 г. щатна длъжност за съдебен деловодител и след извършен вътрешен подбор от кандидати от районните съдилища в областта, бе назначен съдебен деловодител на осн.чл. 343, ал.2 от Закона за съдебната власт от Районен съд – Несебър.

Проведен бе и външен конкурс за длъжност съдебен секретар, на който бе назначен съдебен служител от съда, заемащ длъжност съдебен секретар на осн. чл. 68, ал.1 т.3 от Кодекса на труда.

С решение по протокол № 42 от 23.11.2021 г. на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет бяха разкрити нови щатни бройки, както следва:

- За длъжност „съдебен помощник“ – 1 щатна бройка;
- За длъжност „съдебен деловодител“ – 1 щатна бройка;
- За длъжност „съдебен секретар“ - 1 щатна бройка.

Дадени с това решение бяха указания за обявяване на конкурсни процедури за новоразкритите длъжности до края на 2021 г. На длъжността „съдебен помощник“ бе преназначен на осн. чл. 343, ал. 2 от Закона за съдебната власт и след изразено писмено съгласие съдебен служител от съда, заемащ длъжност „връзки с обществеността“. За длъжността „съдебен деловодител“ бе направен вътрешен подбор от районните съдилища в областта и бе определен съдебен служител от Районен съд – Бургас, който встъпи на 24.01.2022 г. Със заповед на председателя на съда бе обявен конкурс за 2 щатни бройки за длъжност „съдебен секретар“, който не е приключил.

Налични, но незаети в Административен съд - Бургас са следните длъжности: 1 щатна бройка за длъжността „връзки с обществеността“, 1 щатна бройка за длъжността „съдебен статистик“ и 1 щатна бройка за длъжността „шофьор“, които предстои да бъдат частично трансформирани и заети.

Към 31.12.2021 г. съотношението между магистратите и съдебните служители според щатната обезпеченост на Административен съд – Бургас 19 магистрати и 45 съдебни служители е 1: 2,36, който резултат отбелязва незначително покачване, спрямо този от предходната година, където



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съотношението бе 1:2,22. Въпреки постигнатото минимално повишение, за поредна година това съотношение продължава да бъде най-ниското в сравнение с останалите административни съдилища в страната. Недостатъчната кадрова обезпеченост бе въпрос, на който бе обърнато особено внимание в предходния годишен доклад, като бе отбелязано, че проблемът е обвързан с необходимостта от административна обезпеченост на отпуснатите и обявени на конкурс щатни бройки за магистрати, които предстои да встъпят при невъзможност на ръководството на съда да обезпечи приложението на заложения екипен принцип - един деловодител да работи с двама магистрати. Това обстоятелство влече след себе си като проблем неравномерната натовареност на самите деловодители и липса на качествени механизми за компенсирането ѝ. Недостатъчния брой служители за поредна година ще доведе след себе си като резултат ангажирането им с редица допълнителни функции, излизаци от обхвата на заеманата длъжност. Пандемичната обстановка от друга страна остави много хора в трудоспособна възраст без сигурни доходи, това ще позволи на предстоящите конкурси за незаетите длъжности в администрацията да кандидатстват повече и по-качествени хора, пренасочени от несигурността в частния сектор.

Установеният принцип на екипност при изпълнение на служебните функции в съда, в конфигурация - съдия, съдебен помощник, съдебен деловодител и съдебен секретар е доказал преимуществото на положителните си страни над слабостите, поради което ще продължи да бъде прилаган и през започналата 2022г. Сериозен проблем за пълната му реализация създаде продължилата пандемична обстановка от една страна, която в началото на годината водеше до разминаване между членовете на отделните екипи при въведените ограничени посещения на работното място. Като цяло това доведе повече до технически трудности, отколкото до забавяне основната функция на съдилището и бе преодоляно след първата третина на годината чрез възстановяване пълното присъствие в съдилището.

Това и проведените конкурси за допълнително предоставени от Висш съдебен съвет длъжности в администрацията на съдилището и то в момент на



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

непълното им комплектоване изправя Административен съд - Бургас пред социалнобитова и функционална криза, тъй като липсват каквито и да е помещения за настаняване на незаетите щатни длъжности. Това обстоятелство, наред с липсата на гласуван бюджет на Съдебната власт за 2022г. прави невъзможни дори и опити за трансформиране на част от помещенията с оглед устройването им на този етап.

Административен съд - Бургас продължава да държи на това натовареността на всеки служител да се измерва обективно по броя дела, които всеки деловодител и секретар обработва за година, вместо по броя съдии, които обслужва. Това би дало дори по-голямо основание на Административен съд - Бургас да претендира за допълнителен щат в специализираната администрация.

Съгласно Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата, Административен съд - Бургас е съдилище от Първа категория, поради което за същото е предвидено задължително наличие на длъжностите административен секретар и съдебен администратор. През изминалата 2021г. Административен съд - Бургас неколкократно отправи искане за предоставяне на щатен брой за липсващата длъжност, който да бъде по активно ангажиран с работата по управление на човешките ресурси и поради постановените откази, ще продължи да настоява за предоставяне на тази длъжност и през настоящата година.

Все по сериозни по обхват и съдържание стават материите по защита на личните данни и защита на класифицираната информация, които са предмет на регулация от множество нормативни актове на ниво Европейски съюз. Към същите Административен съд - Бургас има пряко отношение, както поради ежегоднорастващия брой секретни дела, образувани и разглеждани от съда, така и поради попадането на правораздавателната дейност в материите уредени от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

на данните). И в двете материи са необходими специалисти, които да станат част от екипа на Административен съд - Бургас като водят и поддържат регистрите при обработка на личните данни и на класифицираната информация, да обучават служителите как да обработват личните данни, да спазват политиките за информационна сигурност и правилата за защита на класифицираната информация, да актуализират политиките в двете материи при необходимост, в случаи на нормативни изменения, да актуализират правилата при обработка на личните данни и на класифицирана информация при необходимост. Това дава основание на съда въпреки получените няколко отказа за предоставяне на подобен щат, да продължи да настоява за предоставянето му, с оглед предизвикателствата, пред които е изправено съдилището в двете материи. В тази връзка следва да бъде отчетено и незадоволителното качество на материалнотехническата обезпеченост на т.нар. „секретно“ деловодство, като повече от година Административен съд - Бургас очаква одобрение на средства от страна на Висш съдебен съвет за обновяването му.

През месец ноември на 2021 г. бяха атестирани 36 съдебни служители, всички с оценка „отличен“. Повишени в ранг бяха двама съдебни служители а предсрочно повишени други четирима съдебни служители. Последното е показател за притежавания професионализъм и отговорно отношение към служебните си задължения.

През периода на съдебната ваканция, в условията на пандемичната обстановка и за ефективно изпълнение на служебните си задължения, съдебните служители в Административен съд – Бургас са ползвали платен годишен отпуск, съобразен с нормалното протичане на работния процес в съдилището. Необичайната в световен мащаб обществено-икономическа обстановка създаде нови проблеми, с които съдилищата се сблъскват все по често. В това отношение Административен съд - Бургас не се отличава от общата картина на все по-често наблюдавана демотивация при изпълнение на служебните задължения, състояние на страх и несигурност в личен и служебен план, който безспорно се отразява на качеството и бързината на

10



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

изпълнение на служебните задачи в администрацията. За съжаление съдебната система на настоящия етап не може да предложи разрешение на този нов проблем.

II. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието, проекти на Висш съдебен съвет, Върховният административен съд, Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO), регионални обучения. През 2021 г. с оглед настъпилата епидемична обстановка се проведе ограничен брой присъствени семинари, повишаването на квалификацията можеше да се извършва единствено чрез участие в дистанционните обучения, които се провеждаха от Националния институт на правосъдието.

1. Участие на магистрати и съдебни служители в обучения през 2021 г.

➤ Електронни дистанционни обучения на НИП:

- Закон за местните данъци и такси. Проблеми в практиката – 22.02. – 15.03.2021 г., участие взеха Диана Калоянова, Теодора Колева и Йоана Лукова – съдебни помощници в съда;
- Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществените поръчки в съдебната система – 17.02 – 18.03.2021 г., участие взе Мария Динева – съдебен администратор;
- Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдилищата – 09.03 – 07.04.2021 г., участие взе Теодора Колева – съдебен помощник;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- Непълноти и грешки в кадастралната карта. Искът по чл. 54, ал. 2 от Закона за кадастъра и имотния регистър – 22.03 – 12.04.2021 г., участие взе Диана Калоянова – съдебен помощник;
- Изменение в Правилника за администрацията в сълищата и тяхното приложение в административното правосъдие – 23.03 – 12.04.2021 г., участие взеха Диана Калоянова – съдебен помощник и Мария Динева – съдебен администратор;
- Covid-19 – проблеми и решения в работата на съдебната администрация – 18.05 – 01.06.2021 г., участие взе Мария Динева – съдебен администратор;
- Ефективно прилагане и изпълнение на Хартата на основните права на ЕС на национално ниво – 14.06 – 02.07.2021 г., участие взе Диана Калоянова – съдебен помощник;
- Актуални въпроси на регистрацията в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел – 25.10 – 19.11.2021 г., участие взе Йоана Лукова – съдебен помощник;
- Специфики при издаването и оспорването на административни актове по КСО – 26.10 – 16.11.2021 г., участие взеха Диана Калоянова и Йоана Лукова – съдебни помощници;
- Актуални проблеми на интелектуалната собственост – 01.11 – 15.11.2021 г., тематична онлайн сесия, участие взе Диана Калоянова – съдебен помощник;
- Видеоконференция в съда – предизвикателства и добри практики – 15.11 – 22.11.2021 г., участие взе Диана Калоянова – съдебен помощник;
- Искови производства, разглеждани по АПК. Допустимост, фактически състави, проблеми в правоприлагането – уебинар – 23.11.2021 г., участие взеха Диана Калоянова и Йоана Лукова – съдебни помощници;
- Право на околната среда – 22.11 – 12.12.2021 г., участие взе Диана Калоянова.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- **Присъствени обучения:**
- Обучение по защита на класифицираната информация – участие взе Диана Калоянова – съдебен помощник;
- Работна среща по актуални въпроси във връзка с дейността на административното правосъдие – 15.10 – 16.10.2021 г., организирана от Върховен административен съд, участие взе Чавдар Димитров – съдия;
- Значими промени в корпоративното облагане – 30.09 – 02.10.2021 г., обучение организирано от НИП, участие взе Чавдар Димитров – съдия;
- Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административно-правни въпроси“ – анализ, разработен по проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“ – 28-29.10.2021 г., участие взе Чавдар Димитров – съдия;
- Защита на класифицираната информация в съдебната система – 15.11 – 17.11.2021 г., участие взе Диана Калоянова – съдебен помощник;
- Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура – 25-26.11.2021 г., обучение, организирано от НИП, участие взе Чавдар Димитров – съдия;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- Прилагане на Хартата на основните права на Европейския съюз. Фокус върху правото на справедлив съдебен процес – 09-10.12.2021 г., организирано от Академия по европейско право, участие взе Чавдар Димитров – съдия;
- Нови моменти в ЗАНН – 12-13.12.2021 г., обучение организирано от НИП по предложение на Административен съд – Бургас в гр. Трявна, участие взеха съдиите – Чавдар Димитров, Лилия Александрова, Румен Йосифов, Галина Радикова, Веселин Енчев, Даниела Драгнева, Атанаска Атанасова, Веселин Белев и Яна Колева, и съдебните помощници – Диана Калоянова, Йоана Лукова и Константин Григоров.

III. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

Разпределението на делата в Административен съд – Бургас и през изминалата година бе извършвано по определените в края на 2019 г. групи, съгласно прието решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд - Бургас, с което същите бяха окрупнени от 13 в 11. Случайното разпределение на делата след тяхното образуване от председателя или заместник председателяте по утвърден график, технически се извършва от съдебните помощници в Административен съд – Бургас след предварително изготвен месечен график по азбучен ред. Определянето на съдия-докладчика по всяко дело се извършва с предоставената от Висш съдебен съвет уеб базирана система за случайно разпределение на делата, спазвайки поредността на постъпването им.

Към 31.12.2021 г. групите, по които се извършва разпределението на делата в Административен съд – Бургас са единадесет както следва:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ПЪРВА група „Ревизионни актове и митнически актове“:

1. ЗДДС (ревизионни актове, актове за прихващане и възстановяване);
2. Закон за митниците;
3. Закон за корпоративното подоходно облагане;
4. Закон за данъка върху доходите на физическите лица, ЗОДФЛ (отменен), ревизионни актове за ЗОВ, Закон за управление на средствата от европейските структури и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);
27. Закон за марките и географските означения, Закон за патентите, Закон за промишления дизайн.

50. Закон за защита на конкуренцията (без чл. 51), Закон за Комисията за финансов надзор, Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закон за публичното предлагане на ценни книжа, Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти. Кодекс за застраховането, Закон за електронните съобщения.

ВТОРА група „ЗОДОВ и ПУП“:

20. ЗОДОВ;
37. ЗУТ-ПУП, Закон за устройство и застрояване на Столична община, КПИИ.

ТРЕТА група „Здравно осигуряване, земеделие, нормативни актове“:

11. Закон за здравното осигуряване (включително разноски за лечение);
22. Закон за подпомагане на земеделските производители;
26. Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закон за защита от дискриминация, Закон за защита на личните данни;
31. Закон за подземните богатства, Закон за защитените територии, Закон за опазване на земеделските земи, Закон за опазване на околната среда, Закон за културното наследство, Закон за биологичното разнообразие, Закон за управление на отпадъците, Закон за енергетиката, Закон за радиото и телевизията;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

39. Подзаконови нормативни актове, Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – тричленни състави.

5. Закон за местните данъци и такси;

12. Закон за здравето (НЕЛК, ЦЕЛК е други);

35. Закон за държавната собственост – конкурси, Закон за общинската собственост – конкурси, търгове и конкурси по други закони, Закон за нотариусите и нотариалната дейност (чл.12, ал.4), Закон за частните съдебни изпълнители (чл.11, ал.2);

38. Закон за кадастъра и имотния регистър, ЗУТ – разрешения за строеж.

ЧЕТВЪРТА група „Държавни служители, бежанци, КСО и други. Незаконно строителство и отчуждавания.“:

13. Закон за убежището и бежанците;

16. Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Закон за МВР, Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт, Закон за достъп и разкриване на документи и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на БНА, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за ДАНС;

17. Закон за висшето образование, Закон за развитието на академичния състав в РБ;

9. Кодекс за социално осигуряване;

10. Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за социално подпомагане, Закон за семейни помощи за деца, Закон за закрила на детето;

15. Закон за чужденците в РБ, Закон за влизането, пребиваването и напускането на РБ на гражданите на ЕС и техните семейства;

25. Искове административни дела – чл.256-257АПК, чл.128, ал.1, т.7 АПК, чл.128, ал.2 АПК, чл.292 АПК, обезщетения на държавни служители;

28. Закон за държавните резерви и военновременните запаси, Закон за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица, Закон за защита на потребителите, Закон за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закон за защита на конкуренцията (само чл. 51), Закон за обществените поръчки;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

29. Кодекс на труда, Закон за здравословни и безопасни условия на труд, Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закон за лова и опазване на дивеча (в т.ч. чл. 7, ал.8), Закон за физическото възпитание и спорта, Закон за туризма.

34. Закон за държавната собственост – отчуждавания, Закон за общинската собственост – отчуждавания;

36. Закон за устройство на територията – незаконно строителство; всички други извън посочените в групи 37 и 38.

ПЕТА група „Други по ДОПК и ЗАДС“:

6. Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за възстановяване на надвнесен акциз върху употребявани автомобили;

7. ДОПК (всичко друго извън посочените по-горе ревизионни актове, АПВ, и посочените в група 8 чл.75 и чл.121 ДОПК);

49. ДОПК – други частни административни, чл.127ж от ДОПК, частни административни дела по: Закона за защита на конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, Кодекса за застраховането, Закона за електронните съобщения..

ШЕСТА група „ПАМ, ЗМСМА, наеми и други“:

30. Закон за автомобилните превози, Закон за водите, Закон за измерванията, Закон за пътищата, Закон за рибарството и аквакултурите, Закон за юридическите лица с нестопанска цел, Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина – всички лицензи, регистрации и разрешителни, ПАМ по всички закони, както и всички други дела, които не са посочени изрично в други групи;

32. Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за администрацията и други, които не могат да бъдат квалифицирани;

33. Закон за държавната собственост – наеми, Закон за общинската собственост – наеми и други спорове по ЗДС и ЗОС, различни от отчуждавания и конкурси;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

41. В частта „първоинстанционни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ“, без други касационни (ЗСПЗЗ).

СЕДМА група „Процес относно процеса, ЗДвП, боеприпаси“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК:

14. Закон за българските лични документи, Закон за гражданската регистрация (без принудителни административни мерки); Закон за българското гражданство (чл. 35, ал. 4, само частни);

18. Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закон за движение по пътищата, Закон за частната охранителна дейност, ЗИНЗС (без принудителни административни мерки);

21. Закон за достъп до обществена информация;

23. В частта „чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.272, ал.2 АПК и други производства, касаещи процес относно процеса“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК.

23. В частта „294-298 АПК“;

40. чл.304 АПК.

ОСМА група „Бързи“:

8. чл.75 ДОПК и чл.121 ДОПК;

24. Частни административни дела – чл.60, ал.4 АПК; чл.166, чл.250 АПК; чл.297, ал.4 АПК.

ДЕВЕТА група „Изборен кодекс“:

19. Изборен кодекс.

ДЕСЕТА група „КАТ и частни“

42. ЗАНН; КАТ;

47. Частни КАНД И КАД

ЕДИНАДЕСЕТА група „Други касационни“:

43. ЗАНН: КФН, НЗОК, МЗ;

44. ЗАНН: НАП, АДФИ, Агенция „Митници“, ДНСК;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

45. ЗАНН: КРС, СЕМ, КХ, КЗП, ДАДРВВЗ, КСДискриминация, ДАНС, Патентно ведомство, ДАЯР, ДАМТН, КСЛД, Агенция за закрила на детето, Министерство на културата, КЕВР;

46. ЗАНН: ДИТ, ДКСБТ, ИААА, БАБХ, МВР, Общини, ИАРА, МОСВ, Сметна палата, РИОСВ, РДГ, Здравна инспекция и други КАНД, които не са изрично посочени в други групи;

48. Възобновяване на КАНД;

41. В частта „Други касационни (ЗСПЗЗ)“.

През текущата година бе наваксано от страна на Висшия съдебен съвет генерираното изоставане в работата му по определяне на коефициенти за трудност по специфични материи, подсъдни на административните съдилища, и дължащи се на множество изменения в материалната и териториална подсъдност на споровете по редица закони, извършени през отчетната и предходната ѝ години, с което бе преодолян проблема с различното по тежест отчитане сложността на идентични дела сред административните съдилища в страната. Тази информация от своя страна за поредна година не намери място сред критериите и показателите, определящи основанието за разпределяне на допълнителен материален стимул между административните съдилища и доведе до дискриминативно прилагане на два вида правила за материално стимулиране спрямо отделните съдилища при една и съща хипотеза, против което Административен съд - Бургас заяви категоричната си позиция.

Административен съд – Бургас разглежда като първа инстанция жалби срещу индивидуални административни актове по ЗМ, ДОПК, ЗУТ, ЗКИР, ЗДСл, ЗМВР, ЗДОИ, ЗОС ЗМСМА, искиове по ЗОДОВ и ЗИНЗС, общи (актове с еднократно правно действие, засягащи неопределен брой лица), срещу подзаконови нормативни актове (наредби и правилници или отделни членове от тях на общинските съвети).

Като касационна инстанция съда разглежда жалбите против решенията на районните съдилища по дела, образувани срещу наказателни



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

постановления издадени от държавните органи, както и като касационна инстанция по някои специални закони като ЗСПЗЗ, ЗМВР, ЗГЗГФ, ЗИНЗС.

III.1 Дела за разглеждане.

За 2021 г. общият брой на делата за разглеждане е 3522, от тях първоинстанционни 2152 дела и 1370 касационни. За предходният период на 2020 г. делата за разглеждане са били 3317, като от тях първоинстанционни са 2166 дела, а 1151 касационни. За 2019 г. броят на делата за разглеждане е бил 3971, от които 2824 първоинстанционни и 1147 касационни дела.

Наблюдава се нарастване броя на касационните дела с около 20%, който през предходните две години е бил констатнтен и тази тенденция се развива на фона на запазване броя на първоинстанционните дела от предходната година. След внимателен анализ на ситуацията, може да бъде заключено, че нарастването се дължи на промяната в подсъдността на всички касационни дела по ЗИНЗС. Съдилищата, разглеждащи дела от тази материя в страната са 9 и най вероятно подобно нарастване би следвало да е налице и при останалите осем съдилища.

За поредна година Административен съд - Бургас отчита завишен брой на делата с обществен интерес, които обичайно се характеризират и с висока от обичайната правна и фактическа сложност, поради което за втора поредна година следва да бъде отбелязано това като тенденция, характерна за първоинстанционните дела. През отчетната година Административен съд - Бургас продължи да разглежда основната част от общественно интересните и значими дела в държавата. Това се случва на фона на забавени с години конкурси за назначаване и повишаване на магистрати, които заради слабости в уредбата им, препятстват заемането на свободния щат на съда и по-равномерното разпределение на този вид дела сред колегите.

При сравнителен анализ на трите отчетни периода можем да заключим, че делата за разглеждане през 2021 г. са се увеличили с 205 броя в сравнение с 2020 г. и са по-малко с 449 спрямо 2019 г., като е сравнително равен броя на



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

намалелите първоинстанционни и касационни дела спрямо цитираната 2019г. За сметка на това и тази година продължава тенденцията на нарастване размера на внесените държавни такси, което обстоятелство, съотнесено към факта на дължимост на пропорционална такса за делата по ЗУСЕСИФ от края на 2019г. и новата компетентност за разглеждане на касационните производства по ЗИНЗС, по които такси са също дължими, води до извода, че именно с тези две части от делата, разглеждани от Административен съд - Бургас е нарастнал общия брой на делата, разглеждани в съдилището.

От разгледаните през периода 3522 бр. дела, въпреки трудностите, които съдът среща в условията на извънредно положение в страната, са свършени 2947 дела или 84% от делата, който показател е основание да се направи много добра оценка за работата на съда през отчетния период по отношение броя на свършените дела.

В заключение можем да обобщим, че броят дела за разглеждане е непостоянна величина, която всеки отчетен период се влияе от множество социални, политически и чисто правни фактори, като през последните две отчетни години тя бива предопределена от странични за правораздаването общественоикономически събития. От броя на делата през 2021г. , може да се заключи, че е налице тенденция за бавното му възстановяване към нивата, предхождащи установената пандемична обстановка, която тенденция най вероятно ще продължи и през предстоящата 2022г. Обстоятелството, че таксите за образуване на административни дела не са променени от установяването им, а тази година това се случва на фона на поредно увеличаване размера на минималната работна заплата, дава основание да се смята, че ниската съдебна такса ще бъде и занапред катализатор на броя на образуваните административни дела.

III.1.1 Висящи дела в началото на отчетния период

В началото на отчетния период висящи са 569 дела като от тях 408 са първоинстанционни и 161 касационни. Висящи за 2020 г. са 602 броя дела, от

21



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

които 467 дела са първоинстанционни и 135 касационни, за 2019 са 723 дела. При съпоставяне на данните от предходните два отчетни периода, висящите дела са намалели с 33 бр. спрямо 2020 г. и със 154 бр спрямо 2019 г. Продължаващия тренд на ежегодно намаляване броя на неприключените дела е доказателство за професионализма на магистратите, които са съумели въпреки трудностите свързани с упражняване на съдийската професия в условията на извънредна пандемична обстановка, да запазят тенденцията на постоянно намаляване броя на неприключилите дела, образувани през предходни години. Това обстоятелство е показател за висока ефективност в работата на съдиите, тъй като очертава тенденция на трайно разглеждане на повече дела през съответната година, спрямо образуваните.

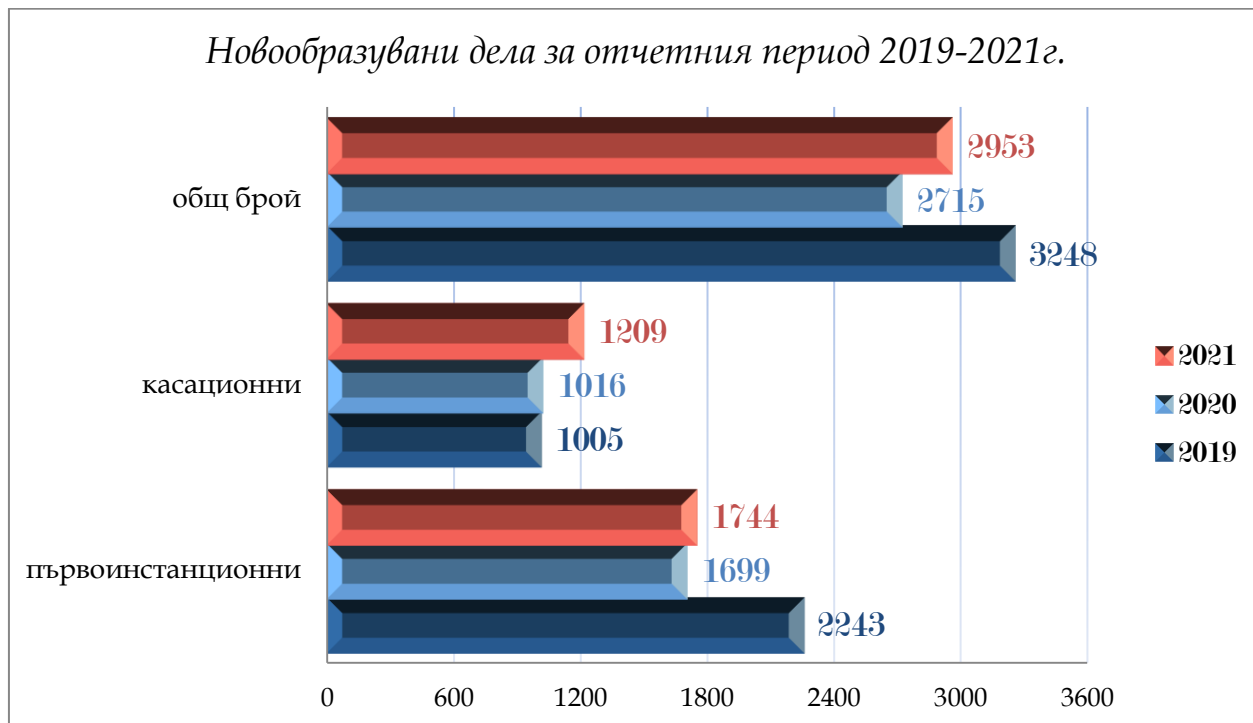
III.1.2 Новообразувани дела

Общият брой на новообразуваните дела за отчетния период е 2953.

<i>Година</i>	<i>първоинстанционни</i>	<i>касационни</i>	<i>общ брой</i>
2021	1744	1209	2953
2020	1699	1016	2715
2019	2243	1005	3248



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



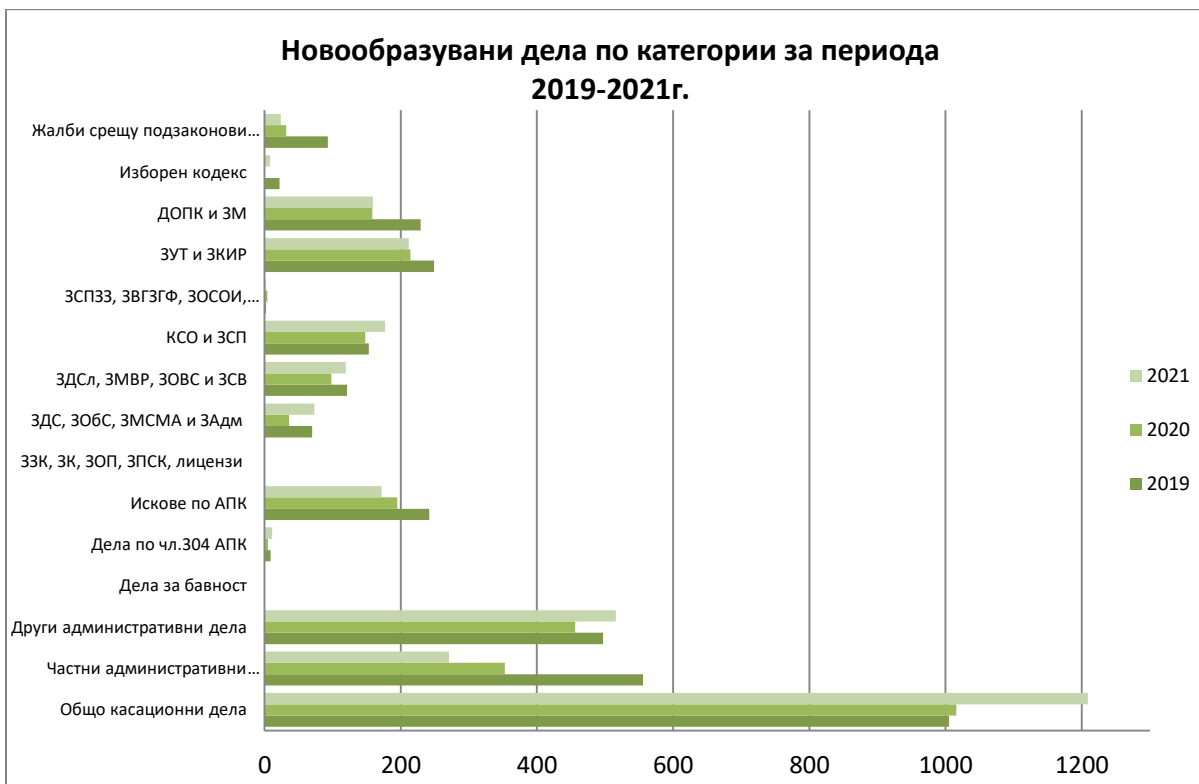
В сравнителна таблица са изнесени данните за новообразуваните дела за трите периода – **2021, 2020 и 2019 г.**, от която можем да направим извода, за леко повишение в броя на първоинстанционните дела с 45 броя, равнимо на около 3% спрямо предходната календарна година, а на касационните с 20%, които в абсолютна стойност възлизат на 193 броя повече, спрямо предходната година. Т.е. в обобщение на данните следва да бъде отчетена възходяща тенденция на нарастване и в общия брой новообразувани дела с 9 % спрямо предходната година, който както бе подчертано по - горе е основно за сметка на нарастналия брой дела с висока сложност по ЗУСЕСИФ и касационни по ЗИНЗС. Същите изискват при решаването им проследяване и често актуализиране практиката на ЕСПЧ и на СЕС, поради което са времеемки и изготвянето им заема значителна част от времевия ресурс на магистратите. Анализиранияте резултати дават основание да заключим, че през 2021г. наблюдаваме тенденция на нарастване броя на новообразуваните дела, основно заради нововъзложените компетентности по разглеждане на



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

касационни производства по ЗИНЗС, както и на дела по материите на ЗУСЕСИФ.

Новообразуваните дела за 2021 г. ведно с данните за новообразуваните дела от предните два отчетни периода 2020 г. и 2021 г. в табличен вид по категории:



Видно от представената графика най-значително нарастване в абсолютни стойности се наблюдава при касационните дела, чийто брой изпреварва нивата от предходните две години. Със съществената разлика, че настоящата тенденция бива причинена от появата на нов вид материя за разглеждане от страна на касационните състави, а именно касационни производства по ЗИНЗС, които както бе посочено се охарактеризират с далеч по голяма сложност от КНАХ делата.

Значително е нарастването броя на новообразуваните дела и в още две групи спрямо предходните две отчетни години, а именно „други



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

административни дела“ и най-вече в групата „Държавни служители, бежанци, КСО Незаконно строителство и отчуждавания.“, което явление може да бъде обяснено с нарастване броя на делата по т.нар. жаргонно от магистратите „екзотични“ материи, уредени в рядко приложими и непопулярни нормативни актове, както и нарастване броя на делата по КСО, свързани със спорове около социални права на завърнали се през пандемията емигранти, както и от материята Незаконно строителство с висок процент на делата с обществен интерес от тази материя, както бе подчертано по-рано.

Броят на новопостъпилите дела за 2021 г. разпределени по съдии има следния изглед:

❖ <i>съдия Чавдар Димитров</i>	<i>164 бр.</i>
❖ <i>съдия Лилия Александрова</i>	<i>189 бр.</i>
❖ <i>съдия Румен Йосифов</i>	<i>185 бр.</i>
❖ <i>съдия Галина Радикова</i>	<i>182 бр.</i>
❖ <i>съдия Станимир Христов</i>	<i>66 бр.</i>
❖ <i>съдия Златина Бъчварова</i>	<i>178 бр.</i>
❖ <i>съдия Павлина Стойчева</i>	<i>175 бр.</i>
❖ <i>съдия Даниела Драгнева</i>	<i>187 бр.</i>
❖ <i>съдия Христо Христов</i>	<i>190 бр.</i>
❖ <i>съдия Веселин Енчев</i>	<i>182 бр.</i>
❖ <i>съдия Атанаска Атанасова</i>	<i>168 бр.</i>
❖ <i>съдия Диана Ганева</i>	<i>197 бр.</i>
❖ <i>съдия Марина Николова</i>	<i>172 бр.</i>
❖ <i>съдия Веселин Белев</i>	<i>179 бр.</i>
❖ <i>съдия Яна Колева</i>	<i>174 бр.</i>
❖ <i>съдия Димитър Гальов</i>	<i>201 бр.</i>
❖ <i>съдия Галя Русева</i>	<i>164 бр.</i>

Редно е в този случай да бъде направен коментар, че в почти всички 11 групи делата са равномерно разпределени, като непредвидими по брой са



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

единствено тези, образувани по време на дежурство, откъдето се появява основната разлика при разпределението им на годишна база.



Броят на новопостъпилите дела отнесен към действително правораздаващите магистрати за 2021 г., дава следните данни за натовареността на съда – при 16,5 работещи съдии и 2953 новообразувани дела, средно един магистрат е получил по 179 дела на година. През тази година броят на съдийския състав не бе постоянен, като през втората половина на отчетния период действащи са 16 първоинстанционни състава.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.2. Свършени дела

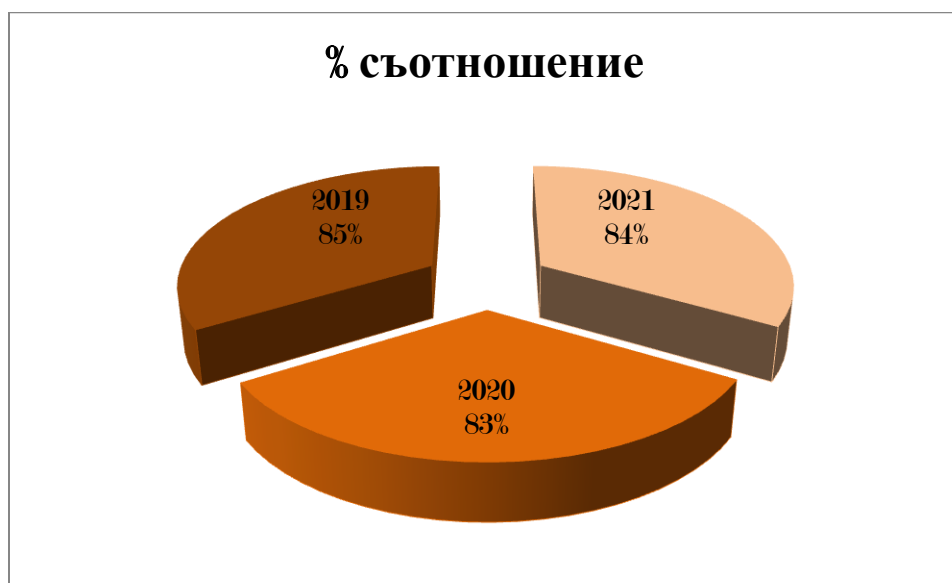
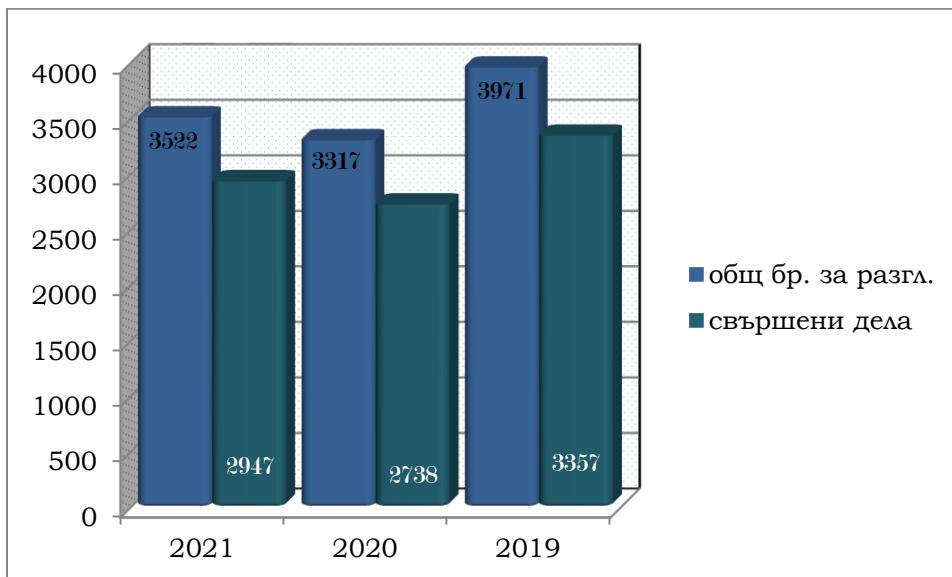
Статистиката по това направление се измерва както в абсолютни стойности така и в проценти, като за 2021 г. техният брой е 2947, което е 84 % от общия брой дела за разглеждане през отчетния период. Този резултат следва да бъде отчетен като висок, предвид наличните случаи на заразени с вируса на Covid - 19 магистрати през отминалата година, което безспорно се отрази не само на срочността на част от делата на първоинстанционните състави, но и на тези разглеждани от касационните.

Свършените дела са с над 200 повече от предходния отчетен период и с 400 по-малко от свършените през 2019г. дела, но в процентно съотношение те се равняват на около 85% от общия брой на делата за разглеждане за съответната година, който трудно би могъл да бъде повишен, поради технологичната пауза в края на годината, дължаща се на коледните и новогодишни празници и свързаното с тях „годишно приключване“ в работата на повечето администрации. Това резултира в нарастване броя на образуваните дела особено през последния месец от годината, когато липсва възможност за приключването им. Не следва да бъде пренебрегван и фактът, че постигането на желаната срочност в работата на магистратите продължава да се възпрепятства и с отлагането на делата поради заболяемост на част от страните по насрочените административни дела и желанието им за лично участие в съдебните производства, както и на експертите, ползвани за вещи лица в различни материи.

година	общ бр. за разгл.	свършени дела	% съотношение
2021	3522	2947	84%
2020	3317	2738	83%
2019	3971	3357	85%



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Видно от данните в таблицата и графиката, в процентно отношение броят на свършените дела въпреки посочените по-горе в доклада трудности остава трайна величина спрямо общия брой дела за разглеждане.

Средномесечно свършените дела за 2021 г. са 245,58 дела, за 2020 г. - 228,17, като за 2019 г. са 279,75.



Броят на свършените първоинстанционни дела за 2021 г. се запазва спрямо 2020г. почти непроменен, като за отчетната година те са 1719, а за



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

2020 г. са 1748 , в сравнение с тези за 2019 г. е наличен спад, тъй като тогава тези дела са били 2346, но безспорно броят им е обусловен от постъпленieto, което както бе посочено в условията на пандемия отбеляза спад особено през 2020г.

Един съдия е постановил средно годишно 104 първоинстанционни акта и 74,5 касационни (при средногодишен щат от 16,5 съдии). Т.е. общия среден брой разгледани дела на съдия за същия период е 178,5 следва да бъде отбелязано като положителна констатация това, че за поредна година ефективността на магистратския състав не е отрицателна величина, т.е. разгледани са точно толкова дела от всеки магистрат, колкото са били разпределени на негов отчет.

III.2.1 Свършени касационни дела

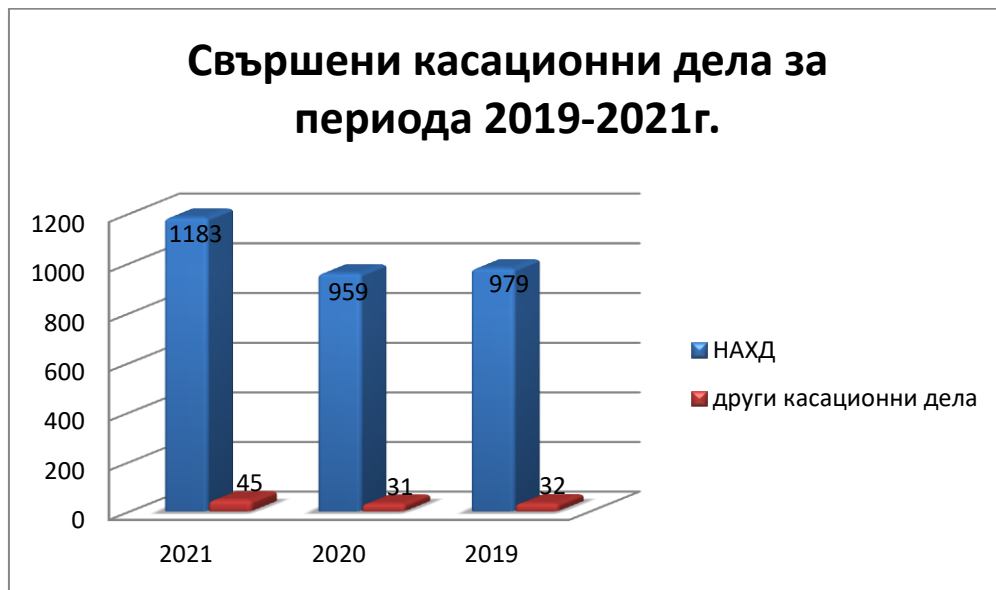
През 2021 г. свършените касационни дела са 1228, като от тях 1183 са дела с административно-наказателен характер и 45 броя са други касационни дела. За предходните два периода свършените касационни дела са както следва: за 2020 г. – 990, като от тях 959 административно-наказателни дела и 31 броя други касационни дела, за 2019 г. – 1011 дела, от които 979 административно-наказателни дела и 32 броя други касационни дела.

Преставените резултати бяха коментирани и по-горе. Делата от групата „други касационни“ обичайно са тези по ЗИНЗС, където нарастването през 2021г. на годишна база е с почти 50% спрямо предходните две години. Обичайно този тип касационни дела са и с по-висока правна и фактическа сложност, като отнемат повече време при подготовката им и постановяването на крайните съдебни актове по тези спорове.

Нарастването на касационните наказателен характер дела от тази група през 2021г. също е факт, като то е с малко над 20% спрямо свършените касационни за 2020г. и малко под 20% спрямо приключениете такива през 2019г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



Средният годишен брой на свършените касационни дела за един месец е 102,3 дела.

III.2.2 Решени дела по същество

Решени дела с акт по същество за 2021 г. са 2350, за 2020 г. са 2163, като за 2019 г. броят им е 2757. В процентно съотношение решените дела по същество представляват за 2021 г. – 79.74% от общо свършените, процента за 2020 г. е 79 от общо свършените дела. За 2019г. този процент е 82%. Тенденцията по този показател е на трайно запазване на нивата около 80%, който показател е средният статистически такъв и за цялата страна. Влияние и през тази година оказват допускани грешки, свързани с извършената в края на 2019г. промяна в местната подсъдност по редица материални закони.

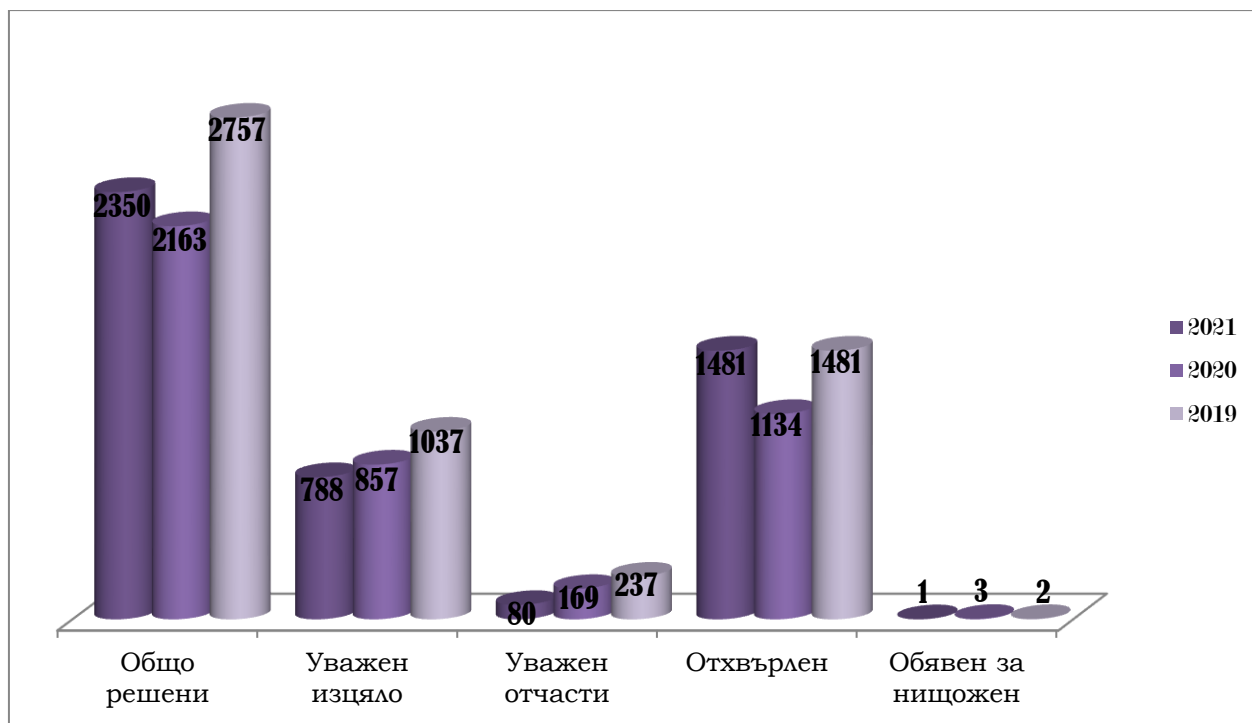
Разпределени по трите отчетни периоди и според постигнатите резултати решените дела по същество имат следно изражение:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Година	Общо решени	Уважен изцяло	Уважен отчасти	Отхвърлен	Обявен за нищожен
2021	2350	788	80	1481	1
2020	2163	857	169	1134	3
2019	2757	1037	237	1481	2

Графично изображение на данните:



Трайна тенденция в работата на съда е констатираният брой на отхвърлените жалби да е по-висок от тези на отменените административни актове, като за отчетната година броят на отхвърлените жалби в абсолютни стойности се изравнява с тези от 2019г., докато броят на уважените е с около 30% по-малко, отново посочен в абсолютно числово изражение. Нарастването броя на неуважените жалби е за сметка на частично уважените такива, които в абсолютно изражение са намалели трикратно спрямо броя им през 2019г. и двукратно спрямо този за 2020г. Този показател говори красноречиво за

32



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

постигнато подобрение в качеството на работата на администрациите и техните органи от една страна, а от друга страна за трайна липса на намаление в броя на злоумишлените жалби от граждани и организации, мотивиран от все така ниските такси за разглеждане на административните спорове.

III.2.3 Прекратени дела

През отчетния период прекратените дела са 597, като от тях 555 са първоинстанционни и 42 касационни.

През предходния отчетен период прекратените дела са 575, от които 532 са първоинстанционни и 43 касационни дела.

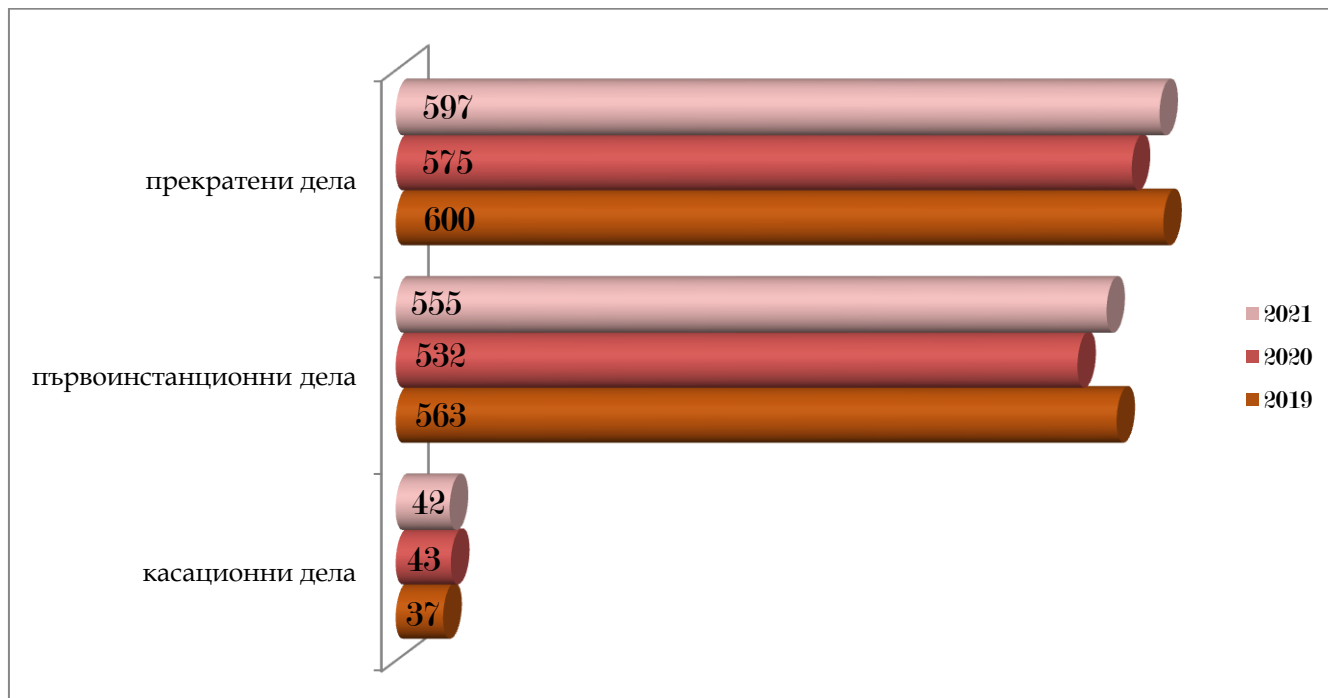
Данните за 2019 г. са – 600 бр., от които 563 са първоинстанционни и 37 касационни дела.

Както и в предходните отчетни периоди най-голям е броят на прекратените дела в група „други административни дела“ – 183, група ЗУТ, ЗКИР – 67 дела и искиви производства – 88 броя дела.

Причините за прекратяване на делата остават неизменни. Такива са често пропусканите срокове за оспорването им, липсата на склонност у жалбоподателите за заплащане на държавни такси, противоречието между житейското и правното разбиране за наличието на правен интерес от оспорване на даден административен акт, възможността за ново предявяване на претенциите при прекратяване на исковите производства и пр.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



III.2.4 Свършени в срок дела

III.2.4.1 Свършени дела в срок до 1 месец

За 2020 г. свършените дела в срок до 1 месец от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяването на съдебния акт са 895, което представлява 30,37 % от общия брой на свършените дела. За предходният период 2020 г. данните са 806 дела, което представлява 29,44% от общия брой на свършените дела. За 2019 г. данните са 1120 акта или 33,36% от общо свършените дела. Предвид продължаващата усложнена обстановка и обявеното извънредно положение, през докладваната година не бяха изключение случаите на насрочване на съдебните дела съобразно здравословното състояние на страни и експерти. Това обстоятелство винаги оказва негативно влияние върху бързината на производството и обичайно води до удължаване срока за приключване на делата. Определяща за бързото приключване на делата е и тяхната сложност, която в година със значителен брой разгледани дела с обществен интерес и

34



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

нарастнал брой на делата по ЗУСЕСИФ може да бъде определена като по-висока от обичайната, за голяма част от делата. Въпреки това е налице покачване процента на приключилите в месечен срок дела с 1% от всички разгледани дела по същество, а в абсолютно число се касае за 89 дела повече и може да бъде окачествено като добра тенденция към възстановяване нивата от 2019г. при трайно полагане на усилия в тази посока.

III.2.4.2 Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

През отчетния период свършените дела в срок от 1 до 3 месеца от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяване на окончателния съдебен акт са 1267, което е 43 % от общия брой на свършените дела.

За 2020 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяване на съдебния акт са 1256 или 45,87 % от общия брой на свършените дела.

За 2019 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца са 1439 или 42,87 % от всички свършени дела.

Сравнявайки трите периода можем да заключим, че броя на делата свършени в срок от 1 до 3 месеца е нарастнал в абсолютно число спрямо 2020г. но като процент от разгледаните и приключили по същество дела е налице намаление от около 3%, (предвид нарастването на общия брой на делата на годишна база спрямо 2020г.), но е по-висок по същия показател спрямо данните за 2019г. Следва да бъде заявено, че основната част от разгледаните по същество дела приключва именно в този времеви диапазон, който в Административен съд - Бургас е възприет като оптимален за постигане и запазване на баланс между критериите за бързина и качество. Причина за това е необходимостта по голяма част от тях назначаването на експертизи за изясняване предмета на спора, което беспорно забавя приключването им. При сравнение на сумарния резултат на свършените до 1 и до 3 месеца дела се установява, че в абсолютно число през 2021г. в



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

тримесечния срок са били приключени 100 дела повече спрямо тези през предходния период и то при условията на намалена щатна численост на съда спрямо 2020г. Друга причина и през 2021г. си остана нарастналия през 2020г. брой на т.нар. дела с обществен интерес, които обичайно са съпътствани с искания за множество разнообразни и сложни експертни заключения и/или участие на множество страни, което затруднява призоваването на страните както и определянето на по-близки дати за следващо о.с.з.

Общият брой на делата приключени до три месеца, вкл. с постановен акт по същество е 73,37%, който показател продължава да бъде изключително добър на фона на всички затруднения по координиране на действията за провеждане на съдебните заседания в условията на извънредно положение.

III.2.4.3 Свършени дела в срок над 3 месеца

Що се отнася до броя на делата, свършени в срок над 3 месеца, начинаей от датата на разпореждането за насрочването им за 2021 г. той е 785 или 26,63 % от общо свършените дела. За 2020 г. той е 676 или 24,69 % от общо свършените дела, като данните за 2019 г. са 798 дела или 23,77 % от общо свършените дела. Видно е от абсолютните стойности на тези дела, че същите не надхвърлят тези от 2019г., но като процент спрямо разгледаните представляват по-голям дял от тях и това обстоятелство лесно се обяснява със споменатите по-горе технически трудности, пред които пандемичната обстановка изправя магистратите. Главна причина за нарастналия брой и процент на делата свършени в срок над 3 месеца си остава обстоятелството, че много повече магистрати от съда бяха заразени с вируса именно през 2021г., част от тях се възстановиха и по-бавно, като престоя им в болница бе обвързан с повторно карантиниране, което наложи отлагане и пренасрочване на голям брой дела за периоди значително отдалечени във времето. Съществен фактор на последно място е незначителният, намален стократно брой на бързите производства по оспорване разпорежданията за

36



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

предварително изпълнение на наложените ПАМ по ЗДДС, които обичайно попадат сред броя на приключилите в рамките на 1 месец дела.

III.2.5 Срок на изготвяне на съдебните актове.

За 2021 г. броят на изготвените съдебни актове в 1-месечен срок от обявяване на делото за решаване е 2891, изразено в процентно отношение е 98 % от общо свършените дела, които са 2947.

Броят на изготвените съдебни актове в 1-месечен срок след обявяване на делото за решаване за 2020г. е 2615, което представлява 95,51 % от броя на всички приключени съдебни актове – 2738.

Данните за 2019 г. са 3285 или 97,86% от всички съдебни актове за годината - 3357.

Следва да бъде отбелязано, че през 2021г. Административен съд - Бургас е постановил повече актове по същество в едномесечен срок отколкото всички приключени съдебни актове за 2020г.

Съдебните актове, изготвени в срок от 1 до 3 месеца от обявяване на делото за решаване са 56 или 1.9 % за отчетния период, 122 броя или 4.45% за 2020 г., през 2019 г. те са били 72 или 2.14% от всички съдебни актове. Т.е актовете от тази група за отчетната година както в абсолютно число, така и като процент от всички постановени съдебни актове е най- малкият не само за докладвания тригодишен период, но и за цялата история на съда от 2007г. насам и всичко това, постигнато в условията на карантиниране или преболедуване на немалък брой магистрати, довело до възпрепятстване приключването на обявените от преди това дела за решаване в срок.

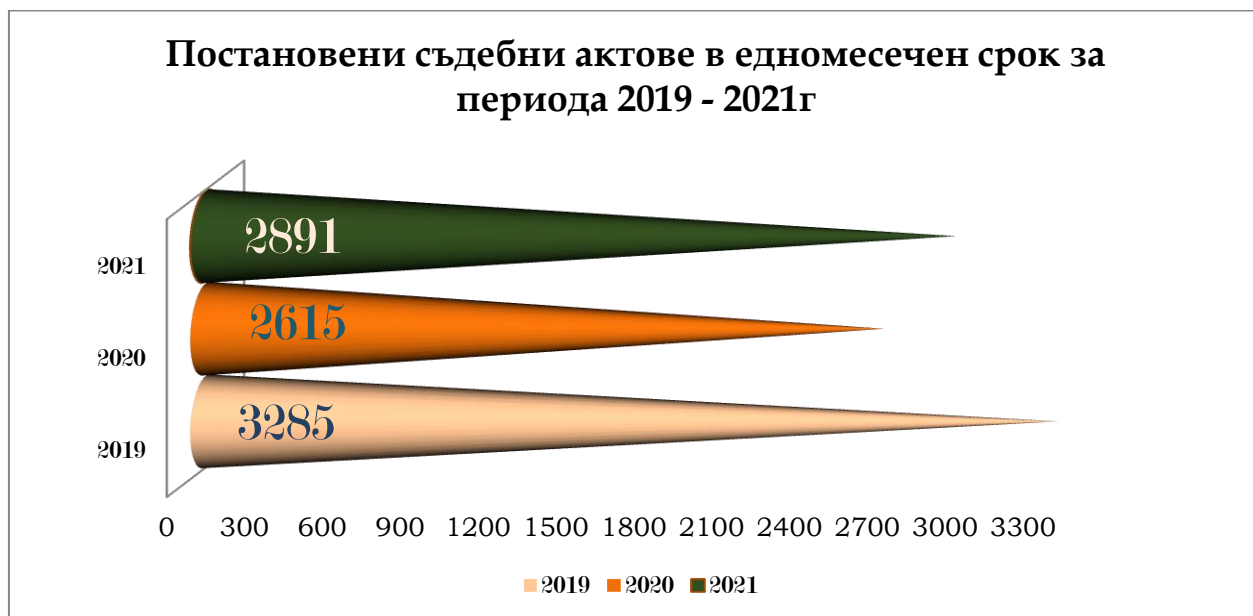
За отчетния период в Административен съд – Бургас за поредна година няма съдебни актове, изготвени над 3 месеца.

При тези данни безспорен остава изводът, че пандемичната обстановка в страната за втора поредна година не е в състояние да засегне бързината и качеството на правораздаване в Административен съд - Бургас. Същите



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

остават на все така високо ниво и затвърждават мнението за висок професионализъм.



III.3. Несвършени дела в края на периода

Несвършените дела в края периода са 575, като от тях 433 са първоинстанционни и 142 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 133 дела, следвани от ЗУТ и ЗКИР – 111 дела, след което дела в група други административни дела – 107. Данните за 2020 г. са както следва: несвършени дела - 579, като от тях 418 са първоинстанционни и 161 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 155 дела, следвани от група други административни дела – 130, след което дела в група ЗУТ и ЗКИР – 110. Този показател в абсолютни числа за 2019 г. е в следният вид: несвършените дела са 614, като от тях 478 са първоинстанционни и 136 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 136 дела, следвани от група ЗУТ и ЗКИР – 116, други административни дела – 102 и ДОПК и ЗУСЕСИФ-99. Може да бъде

38



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

направен извод, че броят на несвършените дела в края на 2021 г. намалява спрямо предходните две години. Запазва се съотношението на неприключените дела по групи, установено и през предходната година, което е и обичайно за последното петилетие. Основен фактор за наличието на тези дела е стремежът на районните съдилища да приключат и предадат повече НАХД дела в края на годината, по която причина обичайно Административният съд бива захранен с количество от този вид дела, по-голямо от обичайното за месеците през годината. Останалите, касаещи ЗУТ и ЗУСЕСИФ обичайно са с висока фактическа и правна сложност, свързани са с назначаване и изготвяне на експертни заключения, поради което образуването, респ насрочването им след съдебната ваканция често е показател за невъзможност същите да бъдат приключени в годината на тяхното образуване.

III.3.1. Основни причини за приключване на делата извън тримесечния срок:

- ❖ *Това са делата с фактическа и правна сложност;*
- ❖ *Дела по ДОПК и ЗМ, както и ЗУСЕСИФ, които обичайно не приключват в едно съдебно заседание и изискват назначаване и изслушване на експертни заключения;*
- ❖ *Броят на общо образуваните дела през месец ноември и декември 2021 г. – 288 дела, представлява 50 % от висящите 575 дела в края на отчетния период;*
- ❖ *Нередовност на жалбата или исковата молба, което налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;*
- ❖ *Неокомплектовани в цялост преписки от различни администрации;*
- ❖ *При отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане;*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- ❖ *Възобновяване на съдебното дирене и производството в срока за произнасяне на съдебен акт, поради честата промяна в законодателството, касаещо административното правораздаване, което води до честа несигурност или липса на натрупан опит относно необходимостта от конкретни доказателства в променените производства.*
- ❖ *Пандемичната обстановка, в която бе принуден да функционира Административен съд - Бургас през отчетната година.*

III.4. Обжалвани дела

През 2021 г. са обжалвани 665 дела, като за 2020 г. срещу постановените съдебни актове на съда са били подадени общо 674 жалби, а за 2019 г. броят им е 903.

Сравнявайки цифрите за трите отчетни периода броят на обжалваните съдебни актове е намалял спрямо 2020 г. с 9 дела, а спрямо 2019 г. с 238 дела.

Най-голям е броят на обжалваните дела от група други административни дела – 219 дела, след което делата в група ЗУТ и ЗКИР със 140 дела, следвани от КСО и ЗСП – 76 дела. Тенденцията на намаляване в броя на оспорваните съдебни актове, постановени от Административен съд - Бургас би могла да се дължи както на нарастващото доверие на обществото към нашата институция и оценяване на качествената ѝ работа, така и на увеличени брой едноинстанционни производства, уредени чрез изменения в редица материални закони. Но вторият фактор следва да се отчита комплексно с предвиденото през същия период касационно обжалване за някои едноинстанционни производства по ЗИНЗС.

III.4.1 Обжалвани решения

За разглеждания период обжалваните решения са 450, като данните за 2020 г. са 507, за сравнение за 2019 г. са 632.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.4.2 Обжалвани определения

Броят на обжалваните определения за отчетния период е 215 за, за предходния са 162, като през 2019 г. са 270. През текущата година за плавно възстановяване броя на обжалваните определения от периода преди въвеждане на извънредното положение в страната. Може да се предположи, че преболедуването на значителен брой от гражданите в държавата и ваксинирането на двукратно по-голям брой от тях обосновава по-високата им социална, гражданска и юридическа активност, което намира отражение в този показател.



III.5. Резултати от върнати обжалвани дела

Върнатите с резултат от Върховен административен съд обжалвани съдебни дела са 552 през 2021г. Общият брой на потвърдените съдебни актове за отчетната година е 396, като представен в процентно отношение той е 71,73 % от общо върнатите дела. Същият се запазва в обичайните си



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

показатели от последните няколко години, които биват преценявани като добри и над средните за страната нива.

III.5.1 Резултати от върнати обжалвани решения

През 2021 г. с резултат от Върховен административен съд са върнати 429 решения. От тях са потвърдени 280, 122 са отменени изцяло и 27 са отменени частично, 65.26 % от постановените от магистратите на Административен съд – Бургас и обжалвани пред Върховен административен съд решения са потвърдени, като това е показател за високото качество на работа им през изминалите години.

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
1	Ат. Атанасова	32	27	29	19	19	20	8	6	9	5	2	
2	В. Енчев	50	36	24	24	24	15	16	8	8	10	4	1
3	В. Белев	33	39	25	26	26	15	5	12	10	2	1	
4	Г. Радикова	39	38	29	32	32	19	3	5	8	4	1	2
5	Г. Русева	6	11	18	6	6	14	0	4	4	0	1	
6	Д. Драгнева	31	28	29	22	22	19	4	5	7	5	1	3
7	Д. Ганева	37	30	25	22	22	15	10	7	8	5	1	2
8	Д. Галъв	22	31	26	22	22	15	0	7	10	0	2	1
9	Зл. Бъчварова	42	34	25	22	22	15	19	10	9	1	2	1
10	Л. Александрова	46	39	25	25	25	15	15	9	6	6	5	4
11	М. Николова	30	38	24	20	20	17	9	15	5	1	3	2
12	П. Стойчева	36	41	26	26	26	12	9	14	12	1	1	2
13	Р. Йосифов	37	33	20	22	22	14	11	6	3	4	5	3
14	Ст. Христов	46	44	27	33	33	21	11	9	4	2	2	2
15	Ст. Друмева	19	13	1	10	10		7	2	1	2	1	
16	Хр. Христов	36	30	32	17	17	20	15	10	11	4	3	1
17	Ч. Димитров	34	31	24	23	23	18	6	8	4	5	0	2
18	Яна Колева	19	24	20	17	17	16	2	5	3	0	2	1
ОБЩО:		595	567	429	388	388	280	150	142	122	57	37	27

III.5.2 Резултати от върнати обжалвани определения

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Върнатите от Върховен административен съд определения на Административен съд – Бургас са общо 123, от тях 116 са потвърдени, 6 отменени изцяло и 1 е било частично отменено.

За 2021 г. 94,30 % от обжалваните определения на съда са потвърдени, което демонстрира за поредна година високата степен на предвидимост и липса на разнопосочност в практиката както на Административен съд - Бургас, така и на Върховен административен съд по въпросите разрешени с тях.

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
1	Ат. Атанасова	5	4	7	4	4	7	1	0		0	0	
2	В. Енчев	7	1	11	7	1	10	0	0	1	0	0	
3	В. Белев	7	6	6	6	5	6	1	1		0	0	
4	Г. Радикова	16	0	6	15	0	6	1	0		0	0	
5	Г. Русева	1	4	8	1	3	8	0	0		0	1	
6	Д. Драгнева	19	5	10	14	5	10	4	0		1	0	
7	Д. Ганева	6	3	10	5	3	10	0	0		1	0	
8	Д. Гальов	4	8	5	3	8	5	0	0		1	0	
9	Зл. Бъчварова	12	5	11	11	5	11	1	0		0	0	
10	Л. Александрова	8	5	0	8	5		0	0		0	0	
11	М. Николова	11	7	8	10	7	6	1	0	2	0	0	
12	П. Стойчева	5	3	9	5	3	9	0	0		0	0	
13	Р. Йосифов	12	3	8	11	1	8	0	1		1	1	
14	Ст. Христов	11	9	5	10	9	3	1	0	1	0	0	1
16	Хр. Христов	15	6	6	13	6	6	2	0		0	0	
17	Ч. Димитров	25	3	5	21	3	4	4	0	1	0	0	
18	Яна Колева	15	3	8	12	3	7	3	0	1	0	0	
ОБЩО:		179	75	123	156	71	116	19	2	6	4	2	1

III.6. Причини за отмяна на решения и определения



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Налице е ясна тенденция към все по минимален брой отменени определения от страна на Върховен административен съд, като отмяната обичайно касае материи, споровете по които са по-непопулярни или липсва трайноустановена съдебна практика. Обичайна причина за отмяна на съдебните актове е неправилното прилагане на материалния закон. Често това се дължи на многократни изменения в значителна част от материалните закони, по които административните съдии правораздават. Наред с това поетапното въспване на допълнителен брой магистрати във върховното съдилище изправя административните съдии пред предизвикателството тепърва да установяват разбиранията на тези хора и на мнозинството в съставите им по различни материалноправни въпроси, което поне през текущата година следва да бъде отчетено като фактор в годишния анализ. Друга причина е все по-големия обем правни актове на Европейския съюз, които регламентират административноправни материи в страната ни и които също често биват изменяни или допълвани, създавайки правна несигурност и колебания при липсата на трайноустановена съдебна практика на СЕС.

III.7. Натовареност на съда

През 2021 г. разпределението на делата се извършваше по обособените единадесет групи дела и при стопроцентово натоварване на всеки съдия-докладчик. В този смисъл следва да се отчете равномерността в натоварването на магистратите, като по-значителни разлики на годишна база обичайно се дължат на непредвидимия брой дела, разпределяни на всеки магистрат по дежурства.

III.7.1 Щатна натовареност

Щатната натовареност на съда към всичко постъпили дела за разглеждане през 2021 г. е 15.45 бр. дела на съдия на месец, а към общо свършените дела е 12.93 бр. За сравнение щатната натовареност на съда



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

през 2020 г. към всичко дела за разглеждане е 14.55 бр. дела на съдия на месец, а към общо свършените дела е 12.01 бр.

За 2019 г. щатната натовареност към дела за разглеждане на месец е – 17.42, а към свършени дела – 14.72.

Основната причина за занижените показатели през текущата година спрямо 2019г. отново може да се търси в пандемичната обстановка в страната, която принуди повсеместно администрациите на трите власти, търговците и самоосигуряващите се лица да въведат променлив и често неприсъствен механизъм на работа, който се отрази върху обема и резултатността на работата им и намери проявление в занижения брой административни актове, които бяха издадени във всяка една сфера на живота. Промяната в местната подсъдност на дела от различни материи в края на 2019г., също доведе като резултат до намаляване натовареността на петте най-високо натоварени съдилища в страната, сред които и Административен съд - Бургас и то по начин, който гарантира трайното и равномерно разпределение на делата от тези материи сред всички административни съдилища в страната.

От друга страна текущите показатели спрямо тези за изминалата година бележат ужеличение с по дело на щат на месец, което следва да се приема за значително.

III.7.2 Действителна натовареност

За разглеждания и отчетен период на 2021г. действителната натовареност на магистратите към делата за разглеждане е 17.79 и 14.88 към свършените дела. Действителната натовареност на магистратите за 2020 г. към всичко дела за разглеждане тя е 16.26 дела на магистрат на месец, а към всичко свършени дела 13.42. За 2019 г. към всичко дела за разглеждане 19.56, към всичко свършени дела – 16.54. Установява се безспорно нарастване на действителната натовареност на магистратите от Административен съд - Бургас с приблизително 1,5 дела, както при тези за разглеждане така и при



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

свършените дела. Нарастването е значително, като се имат предвид обстоятелството, че разликата в действителната натовареност между първите десет административни съдилища в страната за изминалата година бе в десети, а не в единици.

Ш.7.3 Действителна натовареност по съдии:

Съдия	Дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност към дела за разглеждане	Действителна натовареност към свършени дела	Натовареност СИНС
АТАНАСКА А. АТАНАСОВА	216	173	18.00	14.42	147.05
ВЕСЕЛИН В. ЕНЧЕВ	235	203	19.58	16.92	168.55
ВЕСЕЛИН Г. БЕЛЕВ	216	190	18.00	15.83	142.34
ГАЛИНА Г. РАДИКОВА	222	179	18.50	14.92	169.2
ГАЛЯ Д. РУСЕВА	193	168	16.08	14.00	139.3
ДАНИЕЛА Д. ДРАГНЕВА	217	166	18.08	13.83	166.18
ДИАНА Г. ГАНЕВА	239	197	19.92	16.42	165.39
ДИМИТЪР Х. ГАЛЪОВ	226	184	18.83	15.33	159.05
ЗЛАТИНА И. БЪЧВАРОВА	209	176	17.42	14.67	150.71
ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	236	166	19.67	13.83	184.46
МАРИНА Х. НИКОЛОВА	197	171	16.42	14.25	133.89
ПАВЛИНА Е. СТОЙЧЕВА	205	179	17.08	14.92	149.62
РУМЕН Н. ЙОСИФОВ	204	171	17.00	14.25	160.17
СТАНИМИР Х. ХРИСТОВ	106	106	17.67	17.67	66.72
ХРИСТО Й. ХРИСТОВ	214	185	17.83	15.42	140.47
ЧАВДАР Д. ДИМИТРОВ	188	164	15.67	13.67	159.77
ЯНА Д. КОЛЕВА	199	169	16.58	14.08	145.37



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

IV.1. Сграден фонд

От създаването си Административен съд – Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – Бургас, в която се помещават още Районен, Окръжен и Апелативен съд, Районна, Окръжна и Апелативна прокуратура. Продължава ползването на три съдебни зали, което би създадо предизвикателство за разпределението им сред съдебните състави, предвид предстоящото встъпване на трима административни съдии, с което общият брой на съставите ще бъде увеличен до 25. Висящ в тази връзка остава въпросът за недостига и на помещения за настаняване на предстоящите да всъпят трима магистрати, както и на длъжностни лица за 4 длъжности, за които се провеждат конкурси.

IV.2. Техническа и софтуерна обезпеченост

IV.2.1 Техническа обезпеченост

През 2021 г. с искане до Висш съдебен съвет и отпуснати средства Административен съд – Бургас оборудва съдебна зала с модерна система за видеоконферетна връзка за провеждане на съдебни заседания. Отново със средства на Висш съдебен съвет бяха закупени 7 бр. компютърни конфигурации, многофункционална печатна машина и комутатор.

Със собствени средства бяха закупени 3 принтера.

Обявена е обществена поръчка от Висш съдебен съвет за закупуване на компютърни конфигурации, от която са заявени за предоставяне 15 броя.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

IV.2.2. Софтуерна обезпеченост

Административен съд – Бургас ползва следните софтуерни продукти:

- ✚ Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през месец октомври 2015 г.;
- ✚ Съдебно-административна система (САС) „Съдебно деловодство“, която се актуализира и усъвършенства периодично;
- ✚ Правно-информационна система „Апис“.
- ✚ Счетоводен продукт „Конто“;
- ✚ Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“;
- ✚ Антивирусна програма Eset.

Правото на достъп до електронните съдебни дела чрез портала <https://ecase.justice.bg> разтовари значително съдебните деловодства от справки и запознаване на страните с делата намясто.

В изпълнение на проект „Доразвитие и централизиране на порталите в Сектор Правосъдие за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“, в началото на 2020 г. бяха приложени унифицирани модели и стандарти за съдържание и миграция на интернет страниците на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие. По този начин се постигна подобряване и улесняване достъпа на гражданите до електронни услуги в областта на правосъдието чрез единната унифицирана система. Поради това през 2021 г. е прекратена поддръжката на стария уеб портал за достъп до съдебни дела и старата страницата на съда.

V.Инициативи на съда

Поради въведените ограничения заради извънредното положение и последвалата извънредна епидемична обстановка през 2021 г. не са



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

реализирани дейностите, свързани с организиране на обученията присъствено, в рамките на Регионална програма за обучение на Националния институт на правосъдието и не бе проведен „Ден на отворените врати“. В периода 12-13.12.2021 г. със съдействието на Националния институт на правосъдието и Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“, финансиран от ОП „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, ръководството на Административен съд – Бургас инициира провеждането на обучение на тема „Нови моменти в ЗАНН за магистрати от административни и районни съдилища.

VI. Бюджетно-финансова дейност

Бюджетните средства се управляват в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и въведените правила по Системата за финансово управление и контрол на Административен съд - Бургас. Финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

През 2021 г. не са извършвани проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет в Административен съд – Бургас.

VIII. Дисциплинарна отговорност

През 2021 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители. Всички съдии и съдебни служители се отнасят с чувство за разбиране, отговорност и дисциплинираност при изпълнение на своите задължения.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

IX. Общи изводи, препоръки и контрол.

Изминалата година бих окачествил като най-трудната за Административен съд - Бургас от 2007г. досега. В чисто организационен и функционален план пиковите моменти на обявената вирусна пандемия изправиха съдилището пред изпитания от ново естество непознати и несрещани досега. Основно богатство на съда е човешкия му ресурс, чрез който съдът изпълнява функциите си и разгръща своя капацитет и именно той пострада многократно. Изправени бяхме пред множество критични ситуации на недостиг на работна сила, които успяваха да мобилизират и малкото останал работоспособен персонал по начин, по който да не бъде допуснато прекъсване в правораздавателния процес, защото всеки един магистрат и служител на съда осъзнато разбираше, че паралелно с пандемията остават и всички останали проблеми в отношенията на гражданите с държавата, които следва да бъдат решавани, за да продължи да съществува самата държавност. Доказателство за това бе и обстоятелството, че наблюдаваната обща тенденция в намаляване постъпленията на всички видове административни дела образувани пред Административен съд - Бургас през 2020 г. бе превъзможната бързо още през изминалата 2021г., като на база „реална натовареност“ видно от доклада изложен по-горе Административен съд - Бургас е отново сред най-високо натоварените административни съдилища. Както бе прогнозирано в отчета за предходната 2020г., нарастналият брой дела за разглеждане се дължи на значителните допълнителни компетенции, възложени на административните съдилища и в частност на Административен съд - Бургас. Част от тях засягат черноморските региони по ЗУЧК и ЗЗШОС, а другите засягат административни области със съществуващи места за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода, като Бургас попада и в двете групи съдилища. Те неминуемо гарантират продължаващо нарастване на натовареността на Административен съд - Бургас в предстоящата и очаквана първа постпандемична и следизборна

50



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

година, за която прогноза говори натрупания емпиричен опит, свързан с цикличността в работата на административните съдилища.

Все така сериозен продължава да бъде проблема със значителното изоставане в щатната численост на администрацията на Административен съд - Бургас спрямо всички останали административни съдилища в страната. Обещаните промени за изравняване в съотношението на броя магистрати спрямо броя служители от страна на Висшия съдебен съвет останаха неизпълнени и през докладваната година, но Административен съд - Бургас успя да се пребори за по една нова щатна длъжност съдебен секретар, деловодител, съдебен помощник и системен администратор, които очаквано ще облекчат работата на специализираната администрация, както и на звена от общата такава.

Мерките, които предстои да предприемем през следващата година както обичайно са насочени към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, срочност, качество и прозрачност.

Остава неразрешен и въпросът с материалнотехническата обезпеченост на съдилището, който на фона на политическата „несигурност“ през годината предстои да ескалира през следващата 2022г. поради действителния недостиг на помещения за правилното функциониране на съдилището.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През 2021г. Административен съд - Бургас бе поставен неоснователно от страна на Висш съдебен съвет в категорията среднонатоварен съд на база статистическите резултати и изчисления за 2020г. Чистите математически изчисления показват, че Административен съд - Бургас за докладваната година отново попада в групата на високонатоварените административни съдилища в страната.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Показателите качество и бързина на правораздаване бяха повишени, като това доказва професионализма, с който магистратите от Административен съд - Бургас се отнасят към поставените задачи.

Административен съд - Бургас отправя за поредна година упрек към ВСС за липсата на последователна и трайна политика към повечето системни проблеми, с които е длъжен да се съобрази при разглеждане на трудностите пред всяко едно съдилище в страната.

В края на доклада бих искал да обърна особено внимание на специалните усилия , които всеки служител на Административен съд - Бургас бе принуден да положи в извънредни ситуации с оглед поддържане на същото професионално отношение и постоянството при изпълнение на служебните му задължения, каквото е било демонстрирано и преди самата пандемия.

ЧАВДАР ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БУРГАС